Naciones Unidas S/2016/268



Distr. general
22 de marzo de 2016
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General sobre la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur

I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado con arreglo a lo dispuesto en la resolución 2228 (2015) del Consejo de Seguridad, en la que el Consejo prorrogó el mandato de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID) hasta el 30 de junio de 2016 y me solicitó que lo informara cada 90 días sobre la ejecución del mandato de la misión. El informe contiene información actualizada y un análisis del conflicto, de la situación política y del entorno operacional de Darfur desde la fecha en que se publicó mi informe anterior (S/2015/1027) hasta el 11 de marzo de 2016. En él también se presenta información sobre los avances de la UNAMID en el cumplimiento de sus prioridades estratégicas y sus parámetros de referencia. Por último, se ponen de relieve los principales obstáculos que impiden el cumplimiento eficaz del mandato de la misión y se describen los progresos en el traspaso de tareas al equipo de las Naciones Unidas en el país y en la estrategia de salida, conforme a lo solicitado en la resolución 2228 (2015).

II. Dinámica del conflicto y condiciones de seguridad

A. Tendencias actuales y dinámica del conflicto en Darfur

2. Desde enero de 2016, el recrudecimiento de los combates entre el Gobierno del Sudán y la facción de Abdul Wahid del Ejército de Liberación del Sudán Abdul Wahid (ELS/AW) en Jebel Marra, que incluyeron bombardeos aéreos de las fuerzas gubernamentales, ha causado el rápido deterioro de la situación de seguridad y el desplazamiento de más de 105.000 personas. En el mismo período disminuyeron el alcance y la intensidad de los conflictos entre las comunidades, pero el índice de delincuencia casi se duplicó y aumentaron considerablemente los ataques y los actos de hostigamiento contra los civiles, incluso contra los desplazados internos, cometidos por hombres armados.

Combates entre las fuerzas gubernamentales y los grupos rebeldes

3. En enero de 2016, el Gobierno del Sudán anunció el inicio de una operación militar de envergadura contra las posiciones de la facción ELS/AW en Jebel Marra,

16-04161 (S) 280316 290316





y acusó a los movimientos rebeldes de atacar y robar a convoyes civiles, militares y comerciales en la zona. Con anterioridad a ese anuncio, después de septiembre de 2015, algunos funcionarios del Gobierno declararon que la facción ELS/AW era la principal amenaza para el proceso de paz de Darfur, mientras que el movimiento rechazó las conversaciones directas con Jartum y se negó a participar en un proceso de negociación hasta que no se satisficieran sus condiciones previas. En octubre de 2015, terminada la estación de las lluvias, las Fuerzas Armadas Sudanesas (FAS) empezaron a aumentar gradualmente sus efectivos en varias localidades de Jebel Marra, en zonas circundantes bajo control del ELS/AW. La UNAMID avistó a unidades de las FAS, enviadas a El Fasher y Nyala durante la temporada de lluvias, que empezaban a desplazarse hacia Darfur Central. Por su parte, elementos de la facción ELS/AW atrincherados en zonas remotas de las estribaciones de Jebel Marra tendieron emboscadas esporádicas a los convoyes de las fuerzas gubernamentales, especialmente en las carreteras entre El Fasher, Nyala y Zalingei. A lo largo del mes de diciembre se denunciaron enfrentamientos de ese tipo entre las fuerzas del Gobierno y la facción ELS/AW en las inmediaciones de Guldo (Darfur Central), que la UNAMID no ha podido verificar debido a las restricciones de acceso.

4. Lo que desencadenó los enfrentamientos fue la emboscada que la facción ELS/AW tendió a un convoy de las FAS cerca de Dabeneira, al norte de Golo, en Jebel Marra, el 2 de enero. Según informes, el ataque, que la UNAMID no pudo confirmar debido a las restricciones de acceso, se cobró la vida de 7 soldados de las FAS y dejó heridos a otros 20. Tras el ataque, otras unidades de infantería de las FAS, las Fuerzas de Respuesta Rápida y milicias árabes se congregaron en Jebel Marra.

5. La ofensiva comenzó con una serie de bombardeos aéreos del 14 al 16 de enero en varias zonas de Darfur Septentrional y Central. El 14 de enero, la UNAMID observó que un avión del Gobierno lanzaba tres bombas cerca de la aldea de Samra, situada al sureste de Sortony. El ELS/AW informó a la UNAMID de que no había tenido bajas. Algunos medios de comunicación informaron de que el 14 de enero se habían producido bombardeos aéreos en Darfur Septentrional contra zonas cercanas a las aldeas de Barbis y Samray, situadas al noreste y al sudeste de Sortony respectivamente. La UNAMID tuvo conocimiento de otros ataques aéreos que presuntamente habían tenido lugar en las aldeas de Daly Duko y Tabarat, al oeste de Tawila, el 15 de enero, pero no pudo confirmarlos. En Darfur Central, el 16 de enero, la UNAMID observó un bombardeo aéreo al noreste de su base de operaciones en Nertiti. Después se informó de bombardeos ocurridos en Koro, al este de Nertiti, los días 16 y 17 de enero, y en Kaninga y Kutrum los días 22 y 23 de enero. La UNAMID tampoco pudo confirmar esos informes debido a las restricciones de acceso.

6. Dada la intensidad de los combates, la facción ELS/AW se refugió en las zonas montañosas situadas entre Nertiti y Rockero. Como resultado de ello, las FAS afirmaron que habían conquistado los bastiones de la facción en Saboon El-Fag, Feina y Gulobei (Darfur Meridional), con lo cual controlaban la carretera principal de acceso a Jebel Marra. Posteriormente, las FAS lanzaron dos ataques terrestres a lo largo de dos ejes con el objetivo aparente de contener a la facción: las zonas al este, al noreste y al sureste de Nertiti (Kaninga, Golo, Kutrum, Sorong, Golol, Kwila y Boldon) y las zonas al noreste y al noroeste de Nertiti (Burgo, Rowata, Emalin Figi, Boli y Boulay).

7. Los combates continuaron los días 22 y 23 de enero, y se entabló una batalla en las proximidades de Nertiti, tras la cual la facción ELS/AW afirmó que había logrado frustrar los intentos de las FAS por avanzar hacia Kalokitting. Posteriormente, esa facción y las FAS emitieron declaraciones contradictorias sobre la situación militar en Jebel Marra. La facción dijo que había rechazado la ofensiva del Gobierno y había confiscado cientos de vehículos militares y grandes cantidades de armamentos. El Gobierno refutó esas afirmaciones y sostuvo que se había hecho con el control de la mayor parte de Jebel Marra, había frustrado el intento de la facción de volver a tomar Fanga Suk y había dado muerte a importantes comandantes de operaciones de la facción. El 22 de enero, las FAS anunciaron que habían tomado Kaguro.

8. El Gobierno continuó su ofensiva y, el 9 de febrero, el Presidente Bashir hizo varios cambios de personal en el mando de las FAS, por ejemplo, nombró nuevo Jefe de Estado Mayor Conjunto al Teniente General Emadeddin Mustafa Adawi y Segundo Jefe de Estado Mayor al Teniente General Yahya Mohamed Khair. Tras esos nombramientos, las fuerzas del Gobierno intensificaron sus operaciones.

9. El Gobierno alegó nuevos avances al tomar la mayoría de las posiciones de vanguardia del ELS/AW, que representaban una amenaza constante para las guarniciones estratégicas de Rockero y Nertiti, limitando así la capacidad de la facción para contraatacar de forma coordinada. Unas de esas posiciones son Kaguro (Darfur Septentrional) y Rowata, Emallin Figi, Kutrum, Boldon, Boli y Boulay (Darfur Central). El 16 de febrero, la UNAMID recibió información no confirmada de que elementos de la facción ELS/AW habían recapturado las aldeas de Kutrum y Kalow, al este de Nertiti, tras el recrudecimiento de los combates. Fuentes locales informaron a la UNAMID de que, entre el 12 y el 28 de febrero, un avión del Gobierno había bombardeado las aldeas de Jertanga, Kwila, Marra, Kutrum, Boori, Maral, Kudey, Tado y Moro, situadas al este y al noreste de Nertiti. El 14 de febrero, fuentes locales informaron también a la UNAMID de que las fuerzas del Gobierno habían atacado posiciones de la facción ELS/AW en la aldea de Kwila. Hubo otros informes no confirmados de que un avión del Gobierno había lanzado bombas en Marra ese mismo día. El 21 de febrero, en Nertiti, representantes del campamento de desplazados internos de Straha afirmaron que el 20 de febrero un avión del Gobierno había lanzado bombas en las zonas de Boori y Maral, al noroeste de Nertiti, lo cual había provocado el desplazamiento de civiles. En la mañana del 22 de febrero, la UNAMID observó un avión que lanzaba ocho bombas sobre la cordillera cerca de la aldea de Tui, situada al sureste de la base de operaciones en Sortony. Posteriormente, la UNAMID fue informada por fuentes locales de otros bombardeos que tuvieron lugar en las cercanías de Nertiti, en las aldeas de Tado y Moro el 26 de febrero y en las aldeas de Marra y Kudey el 28 de febrero. Según fuentes locales, los ataques aéreos de los días 13, 26 y 28 de febrero se cobraron la vida de diez civiles. Debido a las restricciones de acceso, la UNAMID no pudo confirmar ese número ni el de otras posibles bajas civiles en Jebel Marra.

10. Cuando se redactó el presente informe, continuaban los combates. Según los medios de comunicación, las fuerzas del Gobierno siguen enfrentándose con fuerzas rebeldes asimétricas y de gran movilidad, que se dispersan geográficamente para limitar los efectos de los bombardeos y ralentizar el avance de la infantería de las FAS.

11. Durante el período que abarca el informe, la facción de Gibril Ibrahim del Movimiento por la Justicia y la Igualdad (MJI-Gibril) y la facción de Minni Minawi del Ejército de Liberación del Sudán (ELS-MM) no realizaron operaciones en Darfur. El 7 de marzo, la UNAMID recibió informes no confirmados de que un comandante de operaciones de la facción ELS/AW y aproximadamente 100 de sus efectivos se habían rendido a las fuerzas del Gobierno en Zalingei. Después, según nuevos informes de los medios de comunicación, un grupo de combatientes que afirmaban ser desertores de la facción MJI-Gibril, llegaron el 8 de marzo a Nyala (Darfur Meridional) desde Sudán del Sur.

Conflictos locales y violencia intercomunitaria

12. Entretanto, durante el período sobre el que se informa, los conflictos locales en Darfur Occidental y Meridional contribuyeron a exacerbar las tensiones entre las comunidades árabes y no árabes. El 9 de enero, en Darfur Occidental, un grupo armado de la tribu beni halba atacó y saqueó las aldeas masalit de Mouli y Mouli Kodomi, supuestamente en represalia por el homicidio de un pastor en la zona de Wadi Rati, al este de la aldea de Mouli. El ataque se saldó con 13 muertos, 27 heridos y un gran número de residentes de Mouli desplazados, sobre todo mujeres y niños. Alrededor de 1.000 habitantes se refugiaron en el campamento de desplazados internos de Abu Zar, cerca de El Geneina, y otras 6.000 personas huyeron hacia el Chad. El 10 de enero, un grupo de alrededor de 1.000 masalit, que habían sido desplazados de Mouli y aldeas vecinas un día antes, organizaron una protesta en El Geneina (Darfur Occidental), que acabó con disturbios y el saqueo de la Oficina del Gobernador de Darfur Occidental. Diez masalit perdieron la vida en los enfrentamientos con las Fuerzas de Respuesta Rápida y otros 10 resultaron heridos.

13. A raíz de esos incidentes y ante los informes sobre la movilización de milicias armadas, el Gobierno envió personal de seguridad adicional a El Geneina y Mouli para contener la situación, e inició investigaciones a nivel estatal y federal. De las 12 aldeas afectadas, dos fueron completamente abandonadas por sus habitantes y tres fueron casi abandonadas. Del 60% al 70% de los habitantes de las otras siete aldeas ya han regresado a ellas.

14. El segundo conflicto en Darfur Occidental, entre awlad rahma de las milicias rezeigat del norte y gimir, surgió cuando unos awlad rahma robaron ganado a los gimir en la zona de Rumalia al norte de Mornie el 16 de enero. Un día después, al perseguir a los autores del robo, los gimir dieron muerte a un awlad rahma en la aldea de Nibiaga. En represalia, los awlad rahma se movilizaron y atacaron varias aldeas gimir en la zona de Umtajok, incendiaron parte de tres aldeas y saquearon el mercado de una de ellas, antes de dirigirse a las aldeas de Shuktak y Kamkama para robar más ganado. Los ataques, que continuaron el 18 de enero contra las aldeas of Karnga, Karna Tama, Tajona y Kosti, provocaron el desplazamiento de 64 familias gimir a zonas circundantes de Umtajok. La mayoría ha regresado ya a sus aldeas, pero los gimir no se aventuran fuera de sus límites debido a la continua amenaza de los awlad rahma armados en las proximidades. Con la intervención del comisionado de la localidad de Kerenik, los dirigentes gimir pagaron dinero de sangre (*diyat*) a la familia del awlad rahma fallecido. A pesar del pago, los awlad rahma atacaron después cuatro aldeas en la zona de Umtajok, cobrándose la vida de 3 gimir y dejando heridos a otros 11.

15. En Darfur Meridional se produjeron dos enfrentamientos entre las tribus fallata y salamat. Los días 7 y 14 de febrero se produjeron enfrentamientos por robo de ganado en la zona de Al-Nadif de Buram, en los que murieron 32 fallata y 3 salamat y resultaron heridos 14 fallata y 8 salamat. El 22 de febrero, las autoridades gubernamentales detuvieron a 55 miembros de las dos comunidades, incluidos jefes tribales, 35 de los cuales siguen recluidos en la cárcel de Nyala a la espera de juicio. Además, el Gobierno ha relevado de sus cargos a varios jefes tribales de ambas partes. El Consejo *Ajaweed* (mediación) de la administración autóctona Gimir logró mediar un acuerdo de cesación de las hostilidades entre las dos partes. Asimismo, 25 habaniya fueron detenidos en relación con esos enfrentamientos. El Gobernador (*Wali*) de Darfur Meridional anunció un proceso de desarme para mitigar los conflictos entre las comunidades en la zona.

Delincuencia y bandidaje

16. Los actos de violencia cometidos por delincuentes organizados, nómadas armados y milicias aprovechando el vacío de seguridad y del orden público continuaron siendo un importante motivo de inquietud para la población de Darfur. Se registraron 505 incidentes delictivos que resultaron en 126 muertes, en comparación con 385 incidentes y 376 muertes en el período abarcado por el informe anterior. Los delitos más comunes fueron robos a mano armada (81), tentativas de robo (28), agresiones y hostigamientos (154), robos con escalamiento y allanamientos de morada (48), saqueos (17), secuestros (25), incendios intencionales (9), ataques con armas de fuego (79), emboscadas (25), amenazas (17) y robos de ganado (22). La ausencia de autoridades del Estado en las zonas remotas afectó el cumplimiento de la ley y el ineficiente sistema judicial siguió contribuyendo a una cultura de impunidad y a la comisión reiterada de actos delictivos, mientras que las diversas tribus de Darfur continuaron empleando el secuestro para coaccionar a otras comunidades a pagar *diyat*.

17. Durante el período que abarca el informe se denunciaron 25 casos de violencia sexual y basada en el género contra mujeres y niñas. Los ataques contra las mujeres se caracterizaron por un maltrato físico extremo, y las mujeres que intentaron escapar o se resistieron fueron golpeadas, torturadas o asesinadas. Los ataques se perpetraron contra mujeres de todas las categorías de edad, incluso contra niñas muy pequeñas y ancianas. En la mayoría de los casos, las víctimas se dedicaban a actividades de subsistencia. Como se ha señalado en varios informes anteriores, no se denunciaron todos los casos de violencia sexual y basada en el género debido a la falta de confianza de las víctimas y sus familias en la capacidad del Gobierno para llevar a cabo las investigaciones debidas, a la ausencia de la policía del Gobierno en algunas zonas, al miedo a las represalias y al estigma social de que son objeto las víctimas de violencia sexual.

B. Acontecimientos políticos

Diálogo nacional

18. El diálogo nacional siguió siendo el tema principal de los debates políticos en el Sudán. El plazo del 10 de enero de 2016, anunciado inicialmente para la clausura de la Conferencia de Diálogo Nacional que se celebraba en Jartum, se amplió al 10 de febrero a fin de conceder más tiempo para el debate y para que los diversos

comités finalizaran sus recomendaciones, así como para convencer a quienes no participaban en el proceso de que lo hicieran. El 5 de febrero, el Presidente Bashir anunció que el diálogo concluiría pronto.

19. El nuevo Movimiento por la Justicia y la Igualdad dirigido por Mansour Arbab Younis, una facción escindida del MJI-Gibril, se sumó al proceso a comienzos de enero. El 4 de febrero, el Gobierno firmó en El Fasher un acuerdo de paz con el Movimiento Democrático por la Justicia y la Igualdad dirigido por Mohammed Ibrahim Azraq, el Ejército de Liberación del Sudán dirigido por Salih Adam Ishag y la facción de la Paz del Ejército de Liberación del Sudán de Nour Al-din Zurg. Posteriormente, el 7 de febrero, esas facciones se sumaron a la Conferencia de Diálogo Nacional. En total se sumaron a la Conferencia 39 movimientos armados, principalmente pequeñas facciones escindidas de los principales grupos armados de Darfur y el Movimiento de Liberación del Pueblo Sudanés-Norte.

20. Excepto el Partido del Congreso Popular, liderado por Hassan al-Turabi, cuya muerte el 5 de marzo podría afectar el proceso, todos los principales partidos de la oposición, incluidos el Partido Nacional de la Umma, el Partido Comunista del Sudán y el Partido Reforma Ahora, así como los principales movimientos armados de oposición sudaneses, continúan boicoteando el proceso. Siguen manteniendo que no se ha creado un entorno propicio para celebrar un diálogo genuino y creíble.

21. Los seis subcomités de la Conferencia de Diálogo Nacional concluyeron sus debates y presentaron sus recomendaciones a la secretaría el 28 de febrero. Se llegó a un consenso sobre varias cuestiones, como la identidad del Sudán y las directrices para el proceso de revisión constitucional. Sobre la cuestión de los arreglos de transición, la mayor parte de los participantes que no pertenecían al Partido del Congreso Nacional en el poder pidieron un gobierno de transición. El 28 de febrero, el comité de gobernanza recomendó que, en un plazo de tres meses después de que se aprobaran las recomendaciones de la Conferencia de Diálogo Nacional, se estableciera un gobierno de reconciliación nacional con un mandato de cuatro años.

22. Cuando se redactó el presente informe, el diálogo nacional se desarrollaba sin que se hubiera especificado la fecha final y sin que hubiera indicaciones claras en cuanto a las próximas medidas que se deberían adoptar.

Preparativos del referendo sobre el estatuto administrativo de Darfur

23. El 12 de enero, la Comisión para el Referendo de Darfur anunció que el referendo sobre el estatuto administrativo de Darfur se llevaría a cabo del 11 al 13 de abril de 2016. El objetivo del referendo es determinar el estatuto administrativo de la región, es decir, si Darfur ha de ser una región o ha de mantener las cinco divisiones subregionales, según los términos del Documento de Doha para la Paz en Darfur. La Comisión también dijo que se invitaría a las organizaciones nacionales e internacionales a observar el referendo. El período de inscripción se inició el 8 de febrero y el censo electoral definitivo se publicará el 20 de marzo. La Comisión para el Referendo de Darfur ha establecido 1.400 centros, distribuidos en 64 localidades en los cinco estados de Darfur. La Comisión anunció que todos los sudaneses, incluidos los que no fueran naturales de Darfur pero hubieran residido en Darfur los últimos tres meses, tendrían derecho a inscribirse y votar. Los criterios que se han de cumplir para poder votar excluyen a los naturales de Darfur que vivían fuera de Darfur durante los seis meses previos al inicio de la inscripción.

24. Los criterios que se han de cumplir para poder votar han sido objeto de polémica entre algunos partidos políticos y rebeldes signatarios del Documento de Doha, que argumentan que todos los naturales de Darfur deberían poder participar en el proceso. Los partidos políticos que participan en la Conferencia de Diálogo Nacional y las partes interesadas de Darfur, concretamente el Partido del Congreso Popular, el Partido Nacional por la Liberación y la Justicia y el Partido por la Liberación y la Justicia, también han expresado su preocupación por las fechas establecidas para el proceso, que no son adecuadas debido a los combates y los desplazamientos en Darfur y en otras partes de Jebel Marra. Muchos representantes de los campamentos de desplazados también se han negado a participar en el proceso, e incluso han pedido su boicot. A pesar de esa oposición, el 26 de febrero, la Comisión para el Referendo de Darfur anunció que el número de votantes inscritos en los cinco estados de Darfur había llegado a 3.583.105 de un total de 4.588.300 personas que podían votar. El 5 de marzo, la Comisión inició la fase de publicación de censo electoral, denuncias y apelaciones.

C. Situación humanitaria

25. Durante el período que se examina empeoró la situación humanitaria en tres zonas en particular: en Jebel Marra, en Anka en Darfur Septentrional y en Mouli y Umtajok en Darfur Occidental. Las observaciones formuladas por funcionarios superiores en relación con el cierre de campamentos de desplazados internos en 2016 también suscitaron gran preocupación, y el entorno general en que deben trabajar las organizaciones humanitarias sigue planteándoles grandes dificultades.

Jebel Marra

26. El recrudecimiento de los combates entre las fuerzas del Gobierno y la facción ELS/AW, que incluyeron ataques aéreos intensivos y coordinados combinados con ataques terrestres de las fuerzas del Gobierno, provocó el desplazamiento de un gran número de personas, especialmente entre mediados de enero y finales de febrero, en Darfur Septentrional, Central y Meridional.

27. En Darfur Septentrional, 105.900 personas recientemente desplazadas, el 90% de ellas mujeres y niños, llegaron a cuatro emplazamientos: más de 62.192 a Sortony, 34.197 a Tawila, 2.500 a Kabkabyia y 2.317 a Shangil Tobaya. La UNAMID proporcionó apoyo inmediato a los recién llegados mientras se movilizaba más asistencia humanitaria. Un equipo humanitario llegó a la zona el 7 de febrero y el primer convoy de ayuda humanitaria formado por 24 camiones llegó el 11 de febrero. A pesar del envío de asistencia adicional a finales de febrero, la situación humanitaria en Sortony sigue siendo muy preocupante y las dificultades logísticas, entre ellasla falta de espacio, fuentes de agua y servicios de saneamiento, agravan una situación ya de por sí nefasta.

28. Se desconoce aún la magnitud de los desplazamientos en Darfur Central. Las organizaciones humanitarias no han podido verificar los informes de desplazamientos considerablemente mayores en otras localidades en Darfur Central, ni responder a las nuevas necesidades. No obstante, se han notificado 600 nuevas llegadas a los campamentos de la ciudad de Zalingei. Las autoridades sudanesas comunicaron que 2.750 personas habían llegado a tres emplazamientos: Guldo, Thur y Nertiti. El Gobierno del Sudán también notificó que había proporcionado

alimentos, revestimientos de plástico y ropa a las personas afectadas en Darfur Central, pero no está claro cuántas personas recibieron asistencia y en qué lugares. En Darfur Meridional, las autoridades locales informaron de la inscripción de poco más de 155 nuevos desplazados internos en el campamento de Kass y 835 en el de Deribat a mediados de marzo, pero es posible que hayan llegado más desplazados al campamento.

Zona de Anka (Darfur Septentrional)

29. La situación en Anka (Darfur Septentrional) y sus alrededores siguió siendo precaria, como resultado de la serie de ataques de rezeigat del Norte contra aldeas zaghawa y de la continua presencia de diversos grupos armados. Según los primeros informes recibidos, el incendio de viviendas y los saqueos cometidos durante los ataques de milicias en diciembre afectaron hasta 10.000 personas, muchas de las cuales quedaron sin alimentos, agua y alojamiento. Se prestó asistencia inicial a través de una organización no gubernamental internacional presente sobre el terreno. A lo largo de enero y febrero, los altos mandos de la UNAMID, en estrecha coordinación con los agentes humanitarios, dialogaron con las autoridades sobre el acceso a Anka. La inestabilidad de la situación de seguridad obligó a cancelar misiones humanitarias previstas en la zona del 19 al 21 de enero con objeto de ampliar la respuesta.

Zonas de Mouli y Umtajok (Darfur Occidental)

30. Las autoridades de Darfur Occidental notificaron que los acontecimientos acaecidos en Mouli y sus alrededores los días 9 y 10 de enero habían provocado el desplazamiento de 6.000 personas hacia El Geneina y hacia la frontera con el Chad. En un principio, las organizaciones humanitarias no tuvieron acceso a los nuevos desplazados en El Geneina ni pudieron llegar a Mouli y sus alrededores. Las autoridades públicas comunicaron haber enviado asistencia humanitaria.

31. Una misión de varios organismos llegó a Mouli y a las aldeas cercanas más tarde, el 18 de enero, cuando las autoridades ya habían informado de que todos los desplazados habían regresado a la zona. Las aldeas afectadas seguían careciendo de servicios básicos. Según informes, la Oficina Nacional de Beneficencia prestó asistencia a algunas aldeas, pero la mayoría de las localidades afectadas no recibieron ningún tipo de asistencia humanitaria.

32. Después de las conversaciones que la UNAMID mantuvo con las FAS y las autoridades locales, el 15 febrero se envió un equipo integrado de protección sobre el terreno a la zona de Umtajok. El equipo comprobó que la mayoría de los desplazados habían regresado a la zona y determinó las necesidades apremiantes de alimentos, viviendas de emergencia, servicios de salud y otro tipo de asistencia. Debido a la amenaza de nuevos ataques y hostigamiento de las milicias armadas, los habitantes de Umtajok no pueden circular libremente para realizar las actividades necesarias para su subsistencia diaria.

Situación en los campamentos de desplazados internos

33. Durante su visita a Darfur el 28 de diciembre, el Vicepresidente Hassabo Mohammed Abdul Rahman anunció que la guerra en Darfur había terminado y que, a principios de 2016, los 2,6 millones de desplazados internos tendrían que regresar a sus lugares de origen o reasentarse donde estaban. Esto generó tensiones entre la

población desplazada y las distintas milicias tribales, ya que las milicias pensaban que podrían perder las tierras de cultivo y pastoreo que habían tomado de la población desplazada durante la guerra.

34. Las organizaciones humanitarias han puesto de relieve su voluntad de colaborar con la UNAMID, las autoridades, los agentes del desarrollo y los propios desplazados a fin de encontrar soluciones duraderas para los desplazamientos prolongados en Darfur, en consonancia con las normas internacionales y las mejores prácticas aplicables. Pero también han señalado que es esencial que las soluciones duraderas se adopten voluntariamente. Las condiciones y los plazos para cerrar los campamentos de desplazados también se deben determinen en estrecha consulta con las comunidades afectadas y sobre la base de información accesible. La seguridad y la disponibilidad de servicios básicos en las zonas de regreso o reasentamiento propuesto también tienen una importancia fundamental.

D. Entorno operacional

Ataques contra la misión, restricciones de la circulación y denegaciones de acceso

35. Durante el período que se examina, se observó una ligera reducción del número de ataques delictivos contra propiedades y personal de la UNAMID. En total hubo 44 actos de delincuencia, que fueron 18 allanamientos de morada, robos con escalamiento y robos, 2 robos de personal nacional, 1 intento de robo, 4 ataques contra convoyes de la UNAMID, 2 secuestros de vehículos, 1 agresión de personal nacional de la UNAMID, 1 amenaza, 14 casos de lanzamiento de piedras y 1 detención y liberación de personal nacional de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, en comparación con 29 en el período abarcado por el informe anterior. A fin de mejorar la seguridad del personal de las Naciones Unidas y otras organizaciones, la UNAMID siguió intensificando las patrullas y proporcionando escoltas armados para los desplazamientos en El Fasher y todas las bases de operaciones de importancia crítica. También aumentó la coordinación con los organismos de seguridad del Gobierno para perseguir de forma más eficaz a los autores de ataques contra la misión.

36. Las escoltas de la UNAMID también fueron objeto de ataques de las milicias o los bandidos armados. El 1 de enero, una patrulla de la UNAMID que buscaba un camión robado del Programa Mundial de Alimentos (PMA) fue atacada por unos 50 elementos armados del ELS-AW que dispararon contra ella cerca de la base de operaciones de Kutum. Los atacantes iban armados con armas pesadas montadas en camiones. El personal de mantenimiento de la paz disparó a su vez, pero no hubo bajas. El 7 de enero, un convoy que viajaba de Kutum a Anka para preparar la visita del Adjunto del Representante Especial Conjunto de la Unión Africana y las Naciones Unidas para Darfur a la zona fue objeto de una emboscada tendida por una milicia árabe. La milicia hirió a un miembro del personal de mantenimiento de la paz y robó armas y municiones. En otro incidente ocurrido el 14 de enero, los efectivos de la UNAMID que escoltaban un convoy de raciones tuvieron que hacer disparos de advertencia porque unos hombres armados intentaban desviar dos camiones del convoy principal en la carretera de Djarido, cerca de Kutum. El 9 de marzo, un grupo armado desconocido que iba en vehículos equipados con armas atacó una patrulla de la UNAMID que iba de Kutum a Djarido (Darfur

Septentrional). Un miembro de la patrulla perdió la vida y otro fue herido en el ataque.

37. El Servicio Nacional de Inteligencia y Seguridad continuó restringiendo la circulación de la UNAMID, denegándole acceso y denegándole autorización. Como consecuencia de ello, la UNAMID no pudo llevar a cabo misiones de seguridad y de evaluación críticas en zonas donde se libraban combates o sufrían violencia intercomunitaria, como las de Mouli, Anka o Jebel Marra. Por ejemplo, el 22 de febrero, el SNIS no autorizó un vuelo especial del Representante Especial Conjunto de El Fasher a Zalingei y Nertiti (Darfur Central).

Concesión de visados y despacho de aduanas

38. En enero y febrero de 2016, el Gobierno denegó cinco solicitudes de visado, que se sumaron a las 97 solicitudes denegadas en 2015, de las que más de 30 eran para personal civil sustantivo. Estas vacantes, en particular en la Sección de Derechos Humanos, en la Sección de Protección de Civiles y en el Centro Conjunto de Operaciones, siguen afectando gravemente a la capacidad de la misión para cumplir su mandato. A finales de febrero, seguían pendientes 126 solicitudes de visado.

39. A mediados de marzo, más de 200 envíos de equipo de propiedad de las Naciones Unidas y de equipo de propiedad de los contingentes se encontraban bloqueados en Puerto Sudán, a la espera de recibir autorizaciones aduaneras. La llegada de algunos de ellos se remonta a abril de 2015. Entre el equipo esencial de propiedad de las Naciones Unidas hay equipo de comunicaciones, equipo militar, impresoras, herramientas y aparatos eléctricos. En los envíos de equipo esencial de propiedad de los contingentes hay vehículos blindados de transporte de tropas, otros vehículos, piezas de repuesto y equipo de autonomía logística que pertenece a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía. La falta de estos equipos está perjudicando gravemente a la capacidad de los contingentes de la UNAMID de comunicarse, de realizar patrullas reforzadas y de proteger a los civiles y a sí mismos. Las demoras en la expedición de las autorizaciones están dando lugar a cargos por sobrestadía, reembolsos de equipo que no se ha utilizado y gastos adicionales para los países que aportan contingentes y fuerzas de policía en concepto de inspección y reparaciones de equipo estratégico que permanece retenido en Puerto Sudán.

40. Para resolver estos bloqueos, la UNAMID celebró dos reuniones técnicas con el Gobierno del Sudán en Jartum el 13 de enero y el 23 de febrero. El 10 de enero, el Gobierno dio vía libre a 75 de los 130 contenedores de suministros de alimentos para los contingentes de la UNAMID varados en Puerto Sudán desde noviembre de 2015 y a otros 55 contenedores el 29 de febrero. Además, a petición del Gobierno, a finales de febrero la UNAMID presentó la lista de solicitudes prioritarias de visado para personal sustantivo. Los días 1 y 2 de marzo, se concedieron un total de 19 visados, entre ellos, los de cuatro oficiales de asuntos humanitarios y el de un oficial de derechos humanos, de manera que el número total de visados pendientes quedó en 107.

Denegaciones de acceso y restricciones impuestas a los agentes humanitarios

41. Durante el período sobre el que se informa, el número de ataques delictivos contra organizaciones humanitarias se redujo de modo considerable. Se registraron

solo 4 incidentes, frente a los 41 del anterior período. Esos incidentes fueron el secuestro de un vehículo (que fue recuperado), dos robos y el secuestro de un conductor contratado por el PMA y de su camión el 30 de diciembre. El conductor fue puesto en libertad en la zona de Kutum el 21 de enero, pero el camión aún no se ha recuperado.

42. Los agentes humanitarios siguieron encontrando dificultades de acceso, en particular en zonas en que era necesario contar con escolta de la UNAMID para prestar asistencia. La prestación de ayuda se vio afectada porque el Gobierno no autorizó los viajes de los agentes humanitarios y la misión, así como por los prolongados trámites y trabas burocráticas. Se denegó todo el acceso humanitario a los nuevos desplazados internos en el estado de Darfur Central. Además, los agentes humanitarios tampoco lograron acceso oportuno a los desplazados que habían llegado a El Geneina en enero procedentes de Mouli y las zonas circundantes. Más de tres meses después de que se notificaran los ataques de las milicias, la inestabilidad de la situación de la seguridad en Anka y sus alrededores sigue impidiendo que los equipos de evaluación humanitaria lleguen a la zona y que se amplíe la escala de la asistencia humanitaria que puede salvar vidas.

III. Ejecución del mandato

A. Apoyo a un proceso de paz inclusivo

Mediación de alto nivel

43. El 11 de enero se celebró en París una reunión facilitada por la UNAMID y el Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana Encargado de la Aplicación de las Recomendaciones para el Sudán (GANUA) entre los movimientos rebeldes de Darfur y el Vice Primer Ministro de Qatar, a petición de los primeros. A la reunión asistieron Gibril Ibrahim y Minni Minawi, dirigentes de las facciones MJI-Gibril y ELS-MM, respectivamente. Durante la reunión, los dos movimientos se comprometieron a elaborar un documento conjunto de posición en el que se resaltaran sus puntos de vista sobre el papel del Documento de Doha para la Paz en Darfur en el proceso de mediación, así como sus propuestas para el camino a seguir. El 17 de febrero de 2016 presentaron el documento conjunto de posición, en el que solicitaban que se celebraran consultas adicionales en Doha en las que participaran la UNAMID y el GANUA. El 15 de febrero el Representante Especial Conjunto y Mediador Principal Conjunto de la Unión Africana y las Naciones Unidas para Darfur viajó a Doha para participar en consultas con el Gobierno de Qatar sobre los siguientes pasos en el proceso de mediación.

44. Si bien la facción ELS-AW sigue negándose a participar en conversaciones con el Gobierno, los días 23 a 25 de enero se celebraron reuniones oficiosas entre el Gobierno y las facciones MJI-Gibril y ELS-MM en Debre Zeit (Etiopía). La UNAMID y el GANUA facilitaron juntos esas reuniones, en las que los participantes trataron temas controvertidos que figuraban en un proyecto de documento sobre la cesación de las hostilidades preparado por el GANUA y presentado a las partes en noviembre de 2015. La reunión concluyó sin acuerdo, pero las partes se comprometieron a mantener las conversaciones.

45. Con relación al diálogo nacional, a pesar de la decisión del Gobierno del Sudán de seguir adelante con la Conferencia de Diálogo Nacional, que se celebraba en Jartum, el GANUA, apoyado por la UNAMID, siguió haciendo campaña por un proceso inclusivo. De conformidad con el comunicado del Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana, de fecha 25 de agosto de 2015, el GANUA mantuvo extensos contactos con las partes sudanesas en relación con los retos a los que se enfrentan las negociaciones y exhortó a las partes a centrarse en el objetivo estratégico de celebrar un diálogo nacional inclusivo como base para resolver los conflictos y la crisis política del Sudán. El 8 de febrero, el Presidente Thabo Mbeki propuso una nueva ronda de consultas estratégicas para salir del estancamiento e invitó al Gobierno del Sudán a acudir a una reunión en Addis Abeba el 18 de marzo con el Frente Revolucionario Sudanés y el Partido Nacional de la Umma sobre los retos estratégicos de las negociaciones sobre el cese de las hostilidades en Darfur y las dos zonas y sobre asuntos relacionados con el diálogo nacional.

Aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur

46. En cumplimiento de las disposiciones relativas a la participación en el poder contenidas en el Documento de Doha para la Paz en Darfur, el 25 de enero el Presidente Bashir designó a varios miembros de las entidades signatarias del documento, a saber, el Partido Nacional de Liberación y Justicia a cargos de los servicios diplomáticos, como embajadores, ministros plenipotenciarios y consejeros.

47. En diciembre continuó la segunda fase del proceso de consulta y diálogo internos en Darfur y se celebraron cuatro reuniones para los naturales de Darfur que se encontraban en Jartum. A cada una de esas reuniones acudieron entre 100 y 200 representantes de diversos grupos de interesados. Las discusiones se centraron en las causas fundamentales del conflicto en Darfur, en particular la violencia comunitaria, la participación en el poder y la puesta en común de recursos, la justicia y la reconciliación y el papel de las comunidades de Darfur al respecto. El 21 de febrero, el Gobierno desbloqueó 6,4 millones de libras sudanesas, equivalentes a 1 millón de dólares de los Estados Unidos, esto es, el 50% de sus promesas de contribuciones, para poder reanudar el proceso en marzo de 2016.

48. Del 10 de diciembre de 2015 al 18 de enero de 2016, la UNAMID, en colaboración con la Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización y Reintegración y apoyada por otros interesados, entre los que se contaban el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el PMA, efectuaron una campaña de desmovilización de los movimientos armados que habían firmado el Documento de Doha y el Acuerdo de Abuya de 2006 en Darfur Occidental y Darfur Central, como parte de la aplicación de las disposiciones finales de seguridad del Documento de Doha. De este modo, se desmovilizaron un total de 1.482 excombatientes, de los que 189 procedían del MLJ y 1.293 de los signatarios del Acuerdo de Abuya de 2006. La UNAMID prestó asistencia técnica y apoyo logístico, por ejemplo, mediante la creación del centro de desmovilización, el cribado y la verificación de la identidad de los combatientes, la prestación de asistencia médica y el pago de la asistencia para la reinserción. Como parte del paquete de reinserción de cada excombatiente se incluían artículos proporcionados por el PMA.

B. Protección de los civiles

Protección física

49. Durante el período sobre el que se informa, el personal militar de la UNAMID efectuó un total de 19.417 patrullas, que se desglosaron en 6.330 patrullas rutinarias, 7.318 patrullas de corto alcance, 442 patrullas de largo alcance, 2.281 patrullas nocturnas, 344 escoltas humanitarias y 2.702 escoltas para personal administrativo y de logística y abarcaron 6.133 pueblos y 2.087 campamentos de desplazados. Además, el personal de policía de la UNAMID realizó un total de 8.323 patrullas (había realizado 7.359 durante el mismo período en 2015), que comprendieron 4.132 patrullas de fomento de la confianza a los campamentos de desplazados internos y otras 4.191 patrullas para responder a las necesidades de seguridad de los desplazados internos, en particular las mujeres y los niños, que se dedicaban a actividades de subsistencia fuera de los campamentos.

50. A raíz de los enfrentamientos en Jebel Marra y los consiguientes desplazamientos a gran escala, la UNAMID estableció zonas de protección cerca de los emplazamientos para desplazados (Sortony, Tawila y Kabkabiya en Darfur Septentrional y Nertiti en Darfur Central). La misión también construyó un puesto de acogida de emergencia en Sortony y reforzó su presencia militar y policial para efectuar patrullas día y noche con el fin de mantener la seguridad y el orden público cerca de los campamentos de desplazados internos, sacando el máximo partido de los 2.531 soldados de las fuerzas de mantenimiento de la paz y los 71 vehículos blindados de transporte de tropas desplegados (237 soldados y 6 vehículos en Sortony; 420 soldados y 8 vehículos en Kabkabiya; 435 soldados y 9 vehículos en Zalingei; 377 soldados y 15 vehículos en Nertiti, y 363 soldados y 12 vehículos en Tawila). Además, la dirección de la UNAMID interactuó activamente con las autoridades con respecto a la crisis en Jebel Marra.

51. Para afrontar los retos de seguridad en Anka, se están manteniendo conversaciones con las autoridades para establecer una base de operaciones temporal en la zona. En Darfur Occidental, la UNAMID abogó por el despliegue de fuerzas adicionales de policía del Gobierno en la zona afectada por la violencia intercomunitaria. La misión también tomó medidas para intensificar las patrullas periódicas de fomento de la confianza, utilizando las capacidades de la base de operaciones de Saraf Umra.

52. La UNAMID siguió ocupándose de las amenazas que representan los restos explosivos de guerra en Darfur. Los equipos de eliminación de restos explosivos de guerra del Servicio de Actividades Relativas a las Minas de las Naciones Unidas están desplegados en los cinco estados de Darfur, en particular en zonas en que se han denunciado hostilidades armadas y conflictos entre tribus. En 42 pueblos se efectuaron evaluaciones generales de los riesgos. Los equipos localizaron y destruyeron 4.241 municiones sin detonar y 1.565 municiones de armas pequeñas.

53. La UNAMID impartió 173 sesiones de educación sobre el riesgo que plantean los restos explosivos de guerra a un total de 10.823 personas. Las sesiones se impartieron en zonas que, sobre la base de las denuncias de accidentes, son consideradas de alta prioridad por su nivel de restos explosivos de guerra. A las sesiones acudieron 2.841 hombres, 2.500 mujeres, 2.666 niños y 2.816 niñas.

Apoyo logístico y de seguridad a las operaciones humanitarias

54. Desde el 1 de enero, la UNAMID ha proporcionado 110 escoltas armadas a fin de facilitar el preposicionamiento de asistencia humanitaria, para que los asociados humanitarios realicen misiones relacionadas con la prestación de asistencia humanitaria y para la vigilancia de la situación humanitaria y la protección de los desplazados. A los desplazados que buscaban protección cerca de los emplazamientos de la UNAMID en Sortony, Tawila y Kabkabiya se les entregaron artículos de socorro de emergencia de los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas a través de las escoltas de la misión. La UNAMID también prestó apoyo logístico y de seguridad a las misiones interinstitucionales realizadas en Anka y en Darfur Occidental.

55. Se hizo especial hincapié en prestar apoyo rápidamente a los asociados humanitarios durante las entregas de artículos de socorro, promover el acceso humanitario e inscribir y verificar la identidad de los desplazados internos de conformidad con los mandatos de los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas y la UNAMID. Cuando las Naciones Unidas respondieron a la situación en Jebel Marra, Anka, Mouli y Umtajok, hubo una estrecha coordinación y se hizo una distinción apropiada entre el papel de las organizaciones humanitarias, bajo la dirección del Coordinador Residente y de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, y la UNAMID, en particular con respecto a la prestación de apoyo logístico y de seguridad a las operaciones humanitarias.

Promoción de un entorno de protección

56. Durante el período sobre el que se informa, la UNAMID documentó 132 nuevos casos de abusos y violaciones de los derechos humanos de los que resultaron víctimas 338 personas (14 de ellas menores), frente a los 123 casos con 242 víctimas registrados durante el período abarcado por el informe anterior. Concretamente, en 41 casos se vulneró el derecho a la vida, con 43 víctimas; en 44 casos se vulneró el derecho a la integridad física, con 121 víctimas; en 25 casos se trató de violencia sexual y por razón de género, incluida violencia sexual relacionada con el conflicto en forma de violación, que afectó a 51 víctimas (incluidos 14 menores); también se registraron 16 casos de arresto arbitrario y detención ilegal con 111 víctimas. Hubo 6 casos de secuestro, con 12 víctimas. La UNAMID confirmó que se habían producido 72 casos de violaciones y abusos de los derechos humanos; aunque no se han confirmado los 60 casos restantes, es muy probable que sí se hayan producido ya que han sido corroborados por diversas fuentes, incluidas algunas víctimas. Según informes, 47 de los 132 abusos notificados, con 140 víctimas, habían sido perpetrados por las fuerzas de seguridad del Gobierno y las milicias que lo representan. Los 85 restantes, con 192 víctimas, fueron perpetrados por hombres armados, que las víctimas describían a menudo como "árabes".

57. Algunos de los incidentes se han atribuido directamente a los enfrentamientos armados entre las FAS y la facción ELS-AW en Jebel Marra, mientras que otros fueron ataques oportunistas de hombres armados no identificados, a los que las víctimas describían a menudo como árabes, que se aprovechaban de la falta de seguridad. Como se señaló en el período anterior, la falta de capacidad de los organismos encargados de hacer cumplir la ley y la limitada presencia de instituciones judiciales son algunas de las muchas dificultades a las que se enfrentan

las víctimas de delitos, violaciones de los derechos humanos y abusos que quieren que se investigue o persiga a los culpables. Las conclusiones de la UNAMID han mostrado que, incluso cuando se habían realizado investigaciones policiales, rara vez se había enjuiciado o condenado a los autores.

58. Como se mencionó, durante el período que abarca el informe se siguieron denunciando casos de violencia sexual y por razón de género, incluso de violencia sexual relacionada con el conflicto, que ascendieron a 25 casos con 51 víctimas (incluidos 14 menores). En la mayoría de los casos, las víctimas y los testigos siguieron mostrándose reacios a dar información esencial para el ejercicio de la acción penal y para la presentación de informes. En los raros casos en los que los testimonios de las víctimas ofrecían información, las respuestas de las instituciones encargadas de hacer cumplir la ley habían sido inadecuadas. Las conclusiones de la UNAMID señalaban que, por lo general, las víctimas describían a los autores de la violencia sexual y por razón de género como “árabes” armados que a menudo actuaban con impunidad.

59. La Comisión Nacional de Derechos Humanos ha empezado a extender su presencia en el Sudán con apoyo del Gobierno del Japón. El 2 de febrero, la primera suboficina de la Comisión en Darfur se inauguró en El Fasher. Se trata de un paso positivo a fin de mejorar la capacidad de la Comisión para vigilar la situación de los derechos humanos e informar sobre ella.

60. La UNAMID siguió manteniendo contactos con los mecanismos de justicia de transición y prestándoles apoyo, ya que son elementos importantes de la paz y la seguridad en Darfur, como se señala en el Documento de Doha. La UNAMID organizó un curso de formación de dos días de duración sobre derechos humanos y justicia de transición destinado a 30 jueces de tribunales rurales y administradores autóctonos de Darfur Meridional, que se inició el 31 de diciembre de 2015. Estas iniciativas de formación en el ámbito de los derechos humanos complementaron la formación que se había impartido con anterioridad sobre mediación en conflictos comunitarios, con el objetivo de que los jueces pudieran registrar los acuerdos mediados, haciéndolos así vinculantes para las partes.

61. Gracias al refuerzo de la capacitación y la concienciación de los jueces de tribunales rurales sobre las normas internacionales de derechos humanos y la mediación de conflictos ha mejorado de forma apreciable el desempeño de los tribunales rurales. Estos tribunales están más concienciados sobre la igualdad de género y los derechos humanos en su labor, que incluye una competencia limitada en el orden penal. En la actualidad se está llevando a la práctica un plan de colaboración entre la UNAMID y el Instituto de Ciencias Jurídicas para crear módulos de capacitación de un programa de desarrollo de la capacidad de los jueces de tribunales rurales en Darfur.

62. El 30 de diciembre de 2015, la misión también celebró una reunión con el Fiscal Especial para los Delitos Cometidos en Darfur para hacer un seguimiento de las medidas adoptadas para acabar con la impunidad. El Fiscal Especial informó a la misión de que había 16 causas abiertas en distintos estados de Darfur. Seis de ellas habían concluido. El 26 de enero, la UNAMID supervisó un juicio contra agentes de seguridad de bajo rango acusados de haber cometido delitos cuando no estaban de servicio y otro juicio contra 13 supuestos miembros de la facción ESL-AW. El Fiscal Especial aún no ha incoado acción penal en ninguna causa contra altos funcionarios del Gobierno o de los cuerpos de seguridad.

63. La UNAMID colaboró con el poder judicial en Darfur realizando evaluaciones para detectar lagunas, evaluaciones que servirán de base para planificar la restauración del sistema de justicia penal con el fin de promover un entorno de protección en las zonas remotas. Los presidentes de los tribunales de Darfur Central, Darfur Septentrional y Darfur Meridional implicaron a la misión en sus esfuerzos por restaurar el sistema de justicia penal en las zonas remotas y restablecer los tribunales rurales en Darfur Meridional y Darfur Central. La UNAMID está prestando apoyo, mediante equipos de gestión de proyectos de efecto rápido, para la reconstrucción de la comisaría de policía, la fiscalía, el tribunal y la prisión de Kutum.

64. Los graves problemas de hacinamiento de las prisiones, superior al 200%, y la larga duración de la prisión preventiva en la cárcel de Nyala motivaron que, como medida provisional, se ubicara en la comisaría de Nyala a 33 nuevos reclusos que estaban detenidos en condiciones de hacinamiento. La UNAMID recomendó a los oficiales de justicia que se introdujeran penas no privativas de libertad, la libertad condicional y la libertad anticipada para mujeres condenadas a prisión por delitos menores, en especial cuando estaban acompañadas por menores. La UNAMID ha seguido abogando por la reapertura de la cárcel de Buram, que tiene capacidad para 420 reclusos. Esta cárcel se cerró en 2009 pero ha sido renovada con financiación de la UNAMID y del PNUD. Las oficinas de asistencia letrada que con apoyo de la UNAMID funcionan en la prisión de Ardamata (El Geneima), con un hacinamiento del 300%, ayudaron a reducir el número de detenidos a la espera de juicio de 50 a 39. En Zalingei, la oficina para el programa de asistencia letrada de la prisión se terminó en febrero. Hasta la fecha, se han tramitado y presentado al tribunal 18 expedientes de apelación de presos condenados. Además, se han tramitado y presentado al departamento de acción penal 12 expedientes de detenidos que se encontraban a la espera de ser juzgados.

65. A fin de fortalecer la policía de proximidad en Darfur, la UNAMID celebró 39 reuniones de coordinación de la seguridad y 110 reuniones con el comité de seguridad comunitaria en las que participaron la policía del Sudán, la policía de la UNAMID, organizaciones no gubernamentales y dirigentes comunitarios. Estas actividades tenían por finalidad contribuir a fortalecer la policía de proximidad, especialmente en los campamentos de desplazados y en sus alrededores, y estrechar la relación entre la policía de la UNAMID y la policía del Sudán, así como mejorar el acceso a la justicia y el estado de derecho.

66. Se ha completado con éxito la ejecución de 22 proyectos comunitarios intensivos en mano de obra que habían sido aprobados para el ejercicio económico 2014/15. Los proyectos abarcaron la formación profesional, el desarrollo de aptitudes para la subsistencia, los servicios de enfermería y obstetricia, la construcción de escuelas y el desarrollo cívico. También hubo proyectos con perspectiva de género y proyectos para personas que vivían con discapacidad. Hasta la fecha, se han ejecutado 80 proyectos comunitarios intensivos en mano de obra, de los que se han beneficiado directamente un total de 6.296 jóvenes en situación de riesgo (4.342 varones y 1.954 mujeres) en más de 40 comunidades en todos los estados de Darfur desde el ejercicio económico 2011/12.

C. Mediación en conflictos locales

67. La UNAMID siguió concentrándose en la alerta temprana, la mediación, el desarrollo de la capacidad de los líderes tribales y comunitarios y el apoyo a las autoridades locales en sus iniciativas de solución de conflictos. La UNAMID celebró un total de 30 reuniones (10 en Darfur Meridional, 9 en Darfur Oriental, 4 en Darfur Septentrional, 4 en Darfur Occidental y 3 en Darfur Central) en las que dialogó con los interesados locales para facilitar la coexistencia pacífica entre agricultores y ganaderos. La UNAMID financió y facilitó reuniones entre agricultores y ganaderos en las localidades de Nyala Norte (Darfur Meridional), Assalaya (Darfur Oriental) y Graida (Darfur Meridional) los días 27 y 31 de enero y 2 de febrero, respectivamente. También se celebraron reuniones similares en cuatro lugares de la localidad de Shearia (Darfur Oriental) los días 9, 13, 23 y 25 de febrero. Contaron con la presencia de más de 440 participantes. El 1 de febrero se impartió un taller sobre consolidación de la paz a 201 participantes en la localidad de Mershing (Darfur Meridional) con el apoyo financiero y logístico de la UNAMID. El 4 de febrero se organizó otro curso sobre coexistencia pacífica y cohesión social en Labado (Darfur Oriental) para 60 participantes. La UNAMID prestó apoyo técnico y logístico para ocho campañas en pro de la paz, facilitadas por funcionarios de la localidad de Mellit y la administración autóctona de Meidob para fomentar la paz entro los berti y los zadadiya y preparar a las comunidades de las localidades de Mellit y Al Kuma para una conferencia de reconciliación organizada por las autoridades estatales.

68. Como consecuencia de los incidentes ocurridos los días 9 y 10 de enero en Mouli y El Geneina en Darfur Occidental, la UNAMID celebró varias reuniones con líderes comunitarios, entre ellos el sultán de los maasalit, el presidente del consejo (*shura*) de los rezeigat y el emir de los beni halba. Del 19 al 23 de enero, un equipo de tareas conjunto, que incluía a los consejos (*shuras*) de los rezeigat y de los masalit viajó, con apoyo logístico de la UNAMID, a Darfur Occidental para celebrar consultas y diálogos con las comunidades y los dirigentes de la administración autóctona con el fin de preparar una conferencia de paz y reconciliación entre las dos comunidades en marzo.

69. Los equipos de protección integrados sobre el terreno de la UNAMID realizaron varias visitas a zonas afectadas por la violencia intercomunitaria. El 15 de febrero los equipos visitaron Um Kadosa y el 23 de febrero las aldeas de Shatok y Khor Saial en Umtajok (Darfur Occidental) para evaluar la situación de la seguridad y las consecuencias de los recientes enfrentamientos entre los awlad rahma y los gimir. A raíz de los enfrentamientos entre los beni halba y los masalit, los equipos también realizaron visitas a las aldeas agrupadas cerca de Mouli, concretamente las de Birtajouna y Ojeje el 17 de febrero y las de Hilat Zagawa, Hashaba y Hilta Farig el 22 de febrero.

IV. Aplicación de las recomendaciones del examen estratégico

A. Traspaso al equipo de las Naciones Unidas en el país de las tareas encomendadas por mandato y cooperación con el equipo

70. De conformidad con la solicitud de traspaso de algunas de las tareas de la UNAMID al equipo de las Naciones Unidas en el país, previsto en la resolución 2228 (2015) del Consejo de Seguridad, se está ultimando un programa conjunto sobre el estado de derecho. Este programa, que se basa en el plan de transición del estado de derecho de la UNAMID, reflejará los ámbitos de trabajo del equipo de las Naciones Unidas en el país en este sector, así como de las iniciativas conjuntas con la UNAMID, e incluirá los recursos necesarios para asegurar la sostenibilidad del enfoque acordado.

71. En lo que respecta al traspaso de las tareas relacionadas con el VIH/SIDA, el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA) y la Oficina del Coordinador Residente en Jartum comenzaron a elaborar una nota conceptual en colaboración con la UNAMID a fin de movilizar los recursos necesarios para hacerse cargo de las actividades de divulgación de la misión.

B. Aplicación del marco estratégico integrado

72. La UNAMID y el equipo de las Naciones Unidas en el país siguieron aplicando la versión revisada del marco estratégico integrado aprobada en diciembre de 2014 y se centraron en las tres prioridades estratégicas de la misión, en consonancia con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo para el período 2012-2016, el plan estratégico de respuesta humanitaria para 2014 y la Estrategia de Desarrollo de Darfur. Las estructuras conjuntas de coordinación encargadas de aplicar el marco y llevar a cabo el traspaso de las tareas ultimaron su plan de trabajo. La falta de financiación para apoyar la aplicación efectiva de la Estrategia de Desarrollo de Darfur sigue siendo un problema importante. El 9 de diciembre de 2015 se recibió la primera entrega de 10 millones de dólares para 12 proyectos conjuntos hecha al Fondo de las Naciones Unidas para Darfur. En febrero de 2016 se envió a Darfur una misión conjunta de planificación y evaluación de la Estrategia de Desarrollo de Darfur, con el objetivo de dialogar con los homólogos, asegurarse de que los proyectos se presentaban a la Autoridad Regional de Darfur y al Gobierno del Sudán de forma armonizada y comenzar a ejecutar los proyectos.

V. Estrategia de salida

73. Con arreglo a la resolución 2228 (2015) y los comunicados del Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana de fecha 22 de junio y 31 de julio de 2015 relativos a la estrategia de salida de la UNAMID, la Unión Africana, las Naciones Unidas y el Gobierno de Sudán celebraron una reunión estratégica tripartita paralela al 26º período ordinario de sesiones de la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Africana en Addis Abeba el 28 de enero. La reunión formó parte de las conversaciones trilaterales que habían comenzado en 2015 con la

finalidad de lograr un acuerdo sobre el marco de cooperación para alcanzar los puntos de referencia de la UNAMID, como base de su futura salida de Darfur. En la reunión se acordó que se celebrarían nuevas conversaciones el 22 de marzo en Nueva York de forma paralela a la reunión del Equipo de Tareas Conjunto sobre Paz y Seguridad de las Naciones Unidas y la Unión Africana.

VI. Aspectos financieros

74. La Asamblea General, en su resolución 69/261 B, consignó la suma de 1.102,2 millones de dólares para el mantenimiento de la Operación durante el período comprendido entre el 1 de julio de 2015 y el 30 de junio de 2016. Al 29 de febrero de 2016, las cuotas impagadas de la Cuenta Especial de la UNAMID ascendían a 467,0 millones de dólares. En esa misma fecha, el total de las cuotas pendientes de pago para todas las operaciones de mantenimiento de la paz ascendía a 2.986,3 millones de dólares. Se han reembolsado los gastos en concepto de contingentes y unidades de policía constituidas generados hasta el 31 de octubre de 2015, así como los gastos en concepto de equipo de propiedad de los contingentes para el período terminado el 30 de septiembre de 2015, de conformidad con el plan de pagos trimestrales.

VII. Observaciones

75. Hace tres meses informé sobre la inestabilidad de la situación de la seguridad en Darfur, la incertidumbre del proceso de paz y las dificultades a las que se enfrentaba la UNAMID sobre el terreno. En mis anteriores informes señalé que los enfrentamientos entre las partes en conflicto se habían reducido notablemente. Sin embargo, advertí sobre el gran riesgo de que se reanudaran las campañas militares tras la temporada de lluvias, que entrañarían nuevos desplazamientos y sufrimientos para los civiles. Lamentablemente, desde enero de 2016, los enfrentamientos en Jebel Marra confirman esta predicción.

76. Me preocupan gravemente las repercusiones que tienen los enfrentamientos que siguen produciéndose en la zona de Jebel Marra para las decenas de millares de civiles que se han visto obligados a huir de sus hogares. Hasta la fecha, la UNAMID y los agentes humanitarios no han podido comprobar la magnitud de los desplazamientos en Darfur Central, escenario de la mayoría de los enfrentamientos, debido a las severas restricciones a la circulación impuestas por el Gobierno del Sudán. Exhorto tanto al Gobierno del Sudán como a la facción ELS-AW a que pongan fin de inmediato a los enfrentamientos en Jebel Marra y permitan que la UNAMID y los organismos de asistencia dispongan de acceso sin restricciones a las personas necesitadas, sea cual sea el lugar donde se encuentren.

77. A este respecto, resulta fundamental el proceso de mediación dirigido por el GANUA y apoyado por la UNAMID. Está claro que el conflicto de Darfur no se puede resolver a largo plazo por la vía militar. En este sentido, encomio los esfuerzos realizados por el GANUA y el Representante Especial Conjunto para revitalizar el proceso de paz de Darfur, mediante el diálogo con los movimientos no signatarios. Aliento a todas las partes a que reanuden inmediatamente las conversaciones directas de buena fe y sin intereses egoístas a corto plazo, e insto encarecidamente al ELS-AW a que se sume al proceso de paz sin condiciones

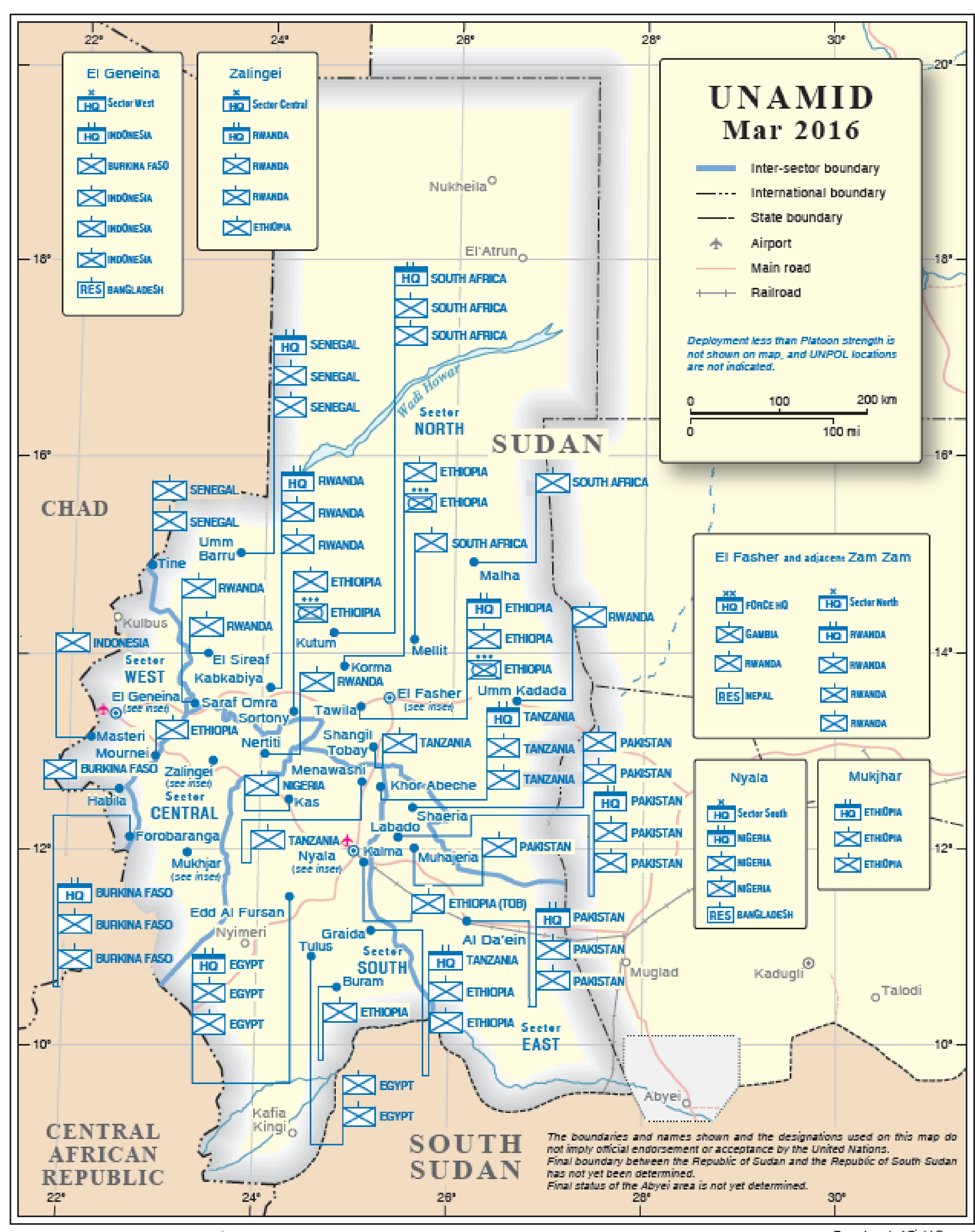
previas. El Gobierno y los movimientos armados deben acordar un cese de las hostilidades como primer paso para poner fin al sufrimiento del pueblo de Darfur, que desemboque en una solución política amplia para el conflicto.

78. En los últimos años, la situación en Darfur Occidental ha sido relativamente tranquila y estable. Los recientes incidentes en Mouli y Umtajok han revelado profundas desavenencias entre comunidades que, de no resolverse adecuadamente, anularán los logros realizados en el camino hacia la paz y la seguridad y volverán a sumir al estado en una espiral de violencia. Nunca se insistirá lo suficiente en la importancia de que la conferencia de paz y reconciliación propuesta tenga un resultado positivo.

79. Muchas de las causas fundamentales de los conflictos intercomunitarios en Darfur están relacionadas con las tierras. Las cuestiones del acceso a la tierra y la gestión de los escasos recursos entre ganaderos y nómadas no se han resuelto de forma adecuada. Insto una vez al Gobierno a que ataque estas causas fundamentales de forma sistemática para evitar que la tensión acumulada entre grupos aflore cuando algunas personas cometan pequeños delitos.

80. Deseo renovar mi compromiso, en consonancia con las decisiones del Consejo de Seguridad y el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana, de alcanzar los parámetros de referencia de la UNAMID, que constituyen el marco de referencia para su estrategia de salida. Con este fin, solicito al Gobierno que preste su pleno apoyo a la misión en el cumplimiento de su mandato. Insto al Gobierno a que remueva todos los obstáculos a las operaciones y la libertad de circulación de la misión. El mecanismo tripartito, que reúne al Gobierno del Sudán, la Unión Africana y las Naciones Unidas, representa un foro importante para resolver las cuestiones relativas a la ejecución del mandato de la UNAMID y discutir los avances de cara a su estrategia de salida.

81. Para concluir, quisiera dar las gracias al Representante Especial Conjunto y Mediador Principal Conjunto, Martin Uhomoibhi, y a todas las mujeres y los hombres de la UNAMID, las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales, quienes, de cara a grandes desafíos, prosiguen sus esfuerzos infatigables por mejorar las condiciones de vida de la población de Darfur. También deseo encomiar a mi Enviado Especial para el Sudán y Sudán del Sur, Haile Menkerios, y a los Presidentes Thabo Mbeki y Abdulsalami Abubakar del Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana Encargado de la Aplicación de las Recomendaciones para el Sudán por sus esfuerzos para resolver los conflictos en el Sudán. También quisiera expresar mi agradecimiento al personal directivo y a todos los miembros de la UNAMID, el equipo de las Naciones Unidas en el país y los asociados humanitarios, que trabajan sin descanso en pos de la paz sostenible en Darfur, a menudo en condiciones muy difíciles.



Map No. 4327 Rev. 22 UNITED NATIONS
Mar 2016 (Colour)

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)